

政府工作报告

——2025年3月11日在芮城县第十七届人民代表大会
第六次会议上

芮城县人民政府县长 余 敏

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2024年工作回顾

2024年是新中国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，也是芮城发展进程中极不平凡的一年。一年来，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习党的二十大和二十届二中、三中全会精神，坚决贯彻落实习近平总书记考察运城重要指示精神，在县委坚强领导下，在县人大、县政协监督支持下，聚焦“两园四区三高地”战略定位，接续打造“1544”工作矩阵，不断凝聚“热爱芮城，共谋发展”的强大合力，全力描绘“黄河明珠·秀美芮城”新画卷，推动中国式现代化芮城实践迈出坚实步伐。

一年来，我们招强引优、夯基垒台，经济大盘更加稳固。面对有效需求不足、财政收支压力加大等极限考验，我们坚持把稳增长摆在突出位置，全力以赴抓项目、扩投资，全年开复工项目 168 个，18 个省市重点项目投资完成率 120%；投资 2 亿元的环途新材料项目从签约到试投产仅历时 26 天，再次刷新了“芮城速度”。健全“1+8+N”招商体系，全年签约项目 52 个、总投资 252.6 亿元，其中开工项目 44 个，固投项目到位资金完成率 138%。抢抓政策窗口期，争取中央预算、专项债等资金 9.3 亿元，争资额度稳居全市榜首。在项目建设的有力支撑下，主要经济指标节节攀升、步步向好。全年 GDP 完成 141.7 亿元，增长 4.2%；固定资产投资完成 62.7 亿元，增长 13.9%，增速全市第一；规上工业增加值增长 10.5%；社会消费品零售总额完成 34.2 亿元，增长 2.4%；一般公共预算收入完成 5.7 亿元；城乡居民人均可支配收入分别完成 41153 元、17585 元，增长 4.4%和 5.4%。全县经济在搏击风浪中强健了体魄、壮实了筋骨。

一年来，我们锚定特优、强农固本，农业画卷更加靓丽。筑牢粮食安全“压舱石”，全年总产 6.98 亿斤，实现“十七连丰”，“产粮大县”金字招牌越擦越亮。锻造农业全产业链硬实力，农产品加工企业销售收入首破 50 亿元大关，增长 15%。菊花绽放“美丽经济”，千亩花海引燃乡村旅游新爆点，菊花

小镇荣膺 2025 年全国秋季“村晚”示范展示点，全市唯一。品牌矩阵再添“国字号”勋章，芮城菊花入选“中国农业品牌目录”，黄桃、小米双双斩获“全国名特优新产品”认证。

“农”墨重彩绘就“粮”辰美景，古魏大地“丰”光无限。

一年来，我们大抓工业、向新而行，产业优势更加彰显。现代医药产业链式发展成效显著，26家链上企业完成产值40.2亿元，同比增长12.3%。兽药专业镇建设提速加力，22家兽药企业全面通过新版GMP认证，全链产值突破20亿元。电子信息产业聚星成火，达成合作意向企业38家，签约企业14家，20余万平方米的标准化厂房全部租罄。绿能经济持续“领跑”，清洁能源并网装机容量达到219万千瓦，占全市三分之一。低空经济蓄势腾飞，省航空护林站应急救援基地在芮揭牌，中飞院芮城辅助运行基地通过审定。开发区主阵地作用进一步凸显，“四上”企业同比增长46.2%，新兴产业投资增长36.6%。芮城“新质沃土”生机勃勃，新型工业拔节生长，挺起了高质量发展“硬脊梁”。

一年来，我们乘势而进、全域提升，文旅融合更加出彩。十大文旅工程构筑发展新格局，投资1.8亿元的风陵渡“好运角”全速推进，九峰山纯阳上官重现千年道韵，携程农庄正式上线、吕祖故里景区建成开放，文旅版图再添明珠。永乐宫壁画惊艳亮相法国巴黎，文化出海彰显软实力，壁画博物馆跻身

国家一级博物馆。永乐宫尽显顶流气质，国庆期间日接待游客量突破 1.2 万人次；我县上榜全国旅游日均订单增速最高的前十县域目的地，排名第 2。全年旅游人数、旅游收入分别激增 39.8%和 43.1%，芮城文旅迎来高光时刻。

一年来，我们深化改革、锐意创新，内生动能更加强劲。

“1 大 4 中”灌区体制机制改革纵深推进，提黄灌溉面积增加至 69.2 万亩，占全县耕地面积 80%以上。能源革命输出新样本，“光储直柔”技术应用入选全国深化改革典型案例，乡镇能源服务计划先行试点成功并获全省推广。“高效办成一件事”改革扩面提质，残疾人服务、教育入学、新生儿出生等 22 项“一件事”实现线下落地运行，群众办事更加高效。坚持以科技创新引领产业创新，高技术制造业增加值、战略性新兴产业增加值分别增长 15.9%、14.7%，全年新增高新技术企业 4 家、科技型中小企业 8 家。依托乡村 e 镇大力发展跨境电商，全县进出口总额完成 9780 万元，同比增长 254%。芮城改革创新、对外开放的步伐铿锵有力、坚定向前。

一年来，我们聚力保护、系统治理，生态底色更加鲜明。坚持把保护黄河流域生态作为谋划发展、推动高质量发展的基准线，不断巩固提升生态环境保护成效。滚动实施总投资 22.38 亿元的“双十工程”，年度投资完成 104%；投资 9.6 亿元的“一泓清水入黄河”工程、22.3 亿元的黄河干流流经县生态环

境综合治理工程，完工率分别达到 75%、66.7%。两个入黄排污口水质 100%稳定达标。空气优良天数达到 306 天，同比增加 11 天；6 项污染物管控连续 4 年达到国家二级标准，全市唯一。小流域综合治理、水资源节约集约利用等工作成效显著，受到全国政协调研组高度肯定。新增园林绿化面积 11.97 万平方米，绿地率提升至 44.3%。“推窗见绿、出门见景”已成为居民生活新标配。

一年来，我们聚焦民需、倾力惠民，民生答卷更加暖心。民生投入只增不减，全年民生领域支出 33.8 亿元，同比增长 26%。落实减负稳岗扩就业政策，新增城镇就业 4162 人。完成适老化改造 420 户，升级日间照料中心 37 个。脱贫攻坚成果持续巩固，监测对象风险消除率达到 65%。新打造 5 个精品示范村、23 个提档升级村，完成农村改厕 5000 户。新建“四好农村路”80.21 公里，“黄河一号旅游公路”全线贯通，永乐北路提升改造如期完成，工业东街延长线建成通车。高考一、二本上线率分别达 39%、80%，稳居全市第一方阵。条山街幼儿园荣获“全国教育系统先进集体”。第一职校通过省级改革试点验收，并斩获世界职业院校技能大赛银奖。积极推进医疗机构检查检验结果互认和“一号管三天”，惠及群众 7 万余人次，节省费用近 80 万元。县医院获评“全省强医工程三级综合服务能力达标单位”，乡镇卫生院 100%达国家基本标准。扎实推进

安全生产治本攻坚三年行动，亡人事故起数、死亡人数实现双下降。信访源头治理成效明显，信访总量下降 6.4%。开展系列严打专项行动，社会治安持续向好。民生改善微光成炬，点亮了温暖万家的盏盏灯火。

一年来，我们自我革新、狠抓落实，实干氛围更加浓厚。始终坚持以党的政治建设为统领，巩固拓展主题教育成果，扎实开展党纪学习教育，政府系统坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治本色更加鲜明。严格落实全面从严治党主体责任，持续推进党风廉政建设和反腐败斗争，持续深化整治群众身边不正之风和腐败问题。依法接受人大法律监督和工作监督，自觉接受政协民主监督，主动接受社会和舆论监督，累计办理市县建议提案 194 件，办结率和满意率实现双提升，高效完成“13710”督办工作任务 31 项。牢固树立“过紧日子”思想，“三公”经费进一步压减。及时回应群众关切，办结市“12345”政务热线转办事项 5520 件，满意率 100%。

与此同时，全县工会、共青团、妇女儿童、青少年、老龄、残疾人、红十字、慈善等事业实现新进步，国防动员、退役军人服务保障等工作得到新加强，民族宗教、审计统计、外事、档案、气象等工作取得新进展。

各位代表，唯有勤耕不辍，方能四时收获。回望过去的一年，全县上下以担当扛重任、用实干促发展，办成了许多大事

要事，取得了许多喜人成绩，古魏大地处处展现出欣欣向荣的图景。这些成绩的取得，是习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心举旗定向、掌舵领航的结果，是省市党委政府坚强领导、亲切关怀的结果，是县委统揽全局、科学决策的结果，是县人大、县政协有效监督、全力支持的结果，是全体干部群众和社会各界团结奋斗、苦干实干的结果。在“黄河明珠·秀美芮城”建设的新征程上，每一个人都是主角，每一份付出都弥足珍贵，每一束光芒都熠熠生辉。在此，我代表县人民政府，向全县人民，向人大代表、政协委员，向所有关心、支持、参与芮城改革发展的各民主党派、工商联、无党派人士及社会各界朋友，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

知不足而奋进，望远山而力行。在总结成绩的同时，我们也清醒地认识到，推动芮城高质量发展还面临不少困难和挑战：**一是**稳增长的基础较为薄弱，扩投资促消费工作仍需加力；**二是**重大项目谋划、储备、开工、达产全链条协同乏力，推动招大引强、培大育强还要再加压；**三是**创新驱动能力还较弱，新质生产力培育步伐亟需加快；**四是**财政收支矛盾仍然突出，安全生产形势依然严峻，生态环境需要进一步改善，民生领域还有不少短板需要补齐；**五是**一些干部斗争本领不强、担当精神不足，营商环境仍需持续优化。对于这些问题，我们将

以高度负责的态度，务实有力的举措，认真加以解决。

二、2025 年工作安排

2025 年是“十四五”规划的收官之年。做好政府工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入落实习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神、特别是考察运城重要指示精神，落实中央及省委、市委经济工作会议精神，按照县委十三届九次全会暨县委经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，锚定“一城两区三门户”目标和思路，广泛凝聚“热爱芮城，共谋发展”强大合力，接续打造“1544”工作矩阵，扎实推动高质量发展，实施全方位转型，进一步全面深化改革，着力扩大高水平对外开放，建设现代化产业体系，更好统筹发展和安全，精准有效落实更加积极有为的宏观政策，着力扩大内需，推动科技创新和产业创新融合发展，防范化解各类风险，稳定预期、激发活力，推动经济持续回升向好，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，高质量完成“十四五”规划目标任务，奋力描绘“黄河明珠·秀美芮城”锦绣画卷，为实现“十五五”良好开局打牢坚实基础。

2025 年主要预期目标是：地区生产总值增长 6.5%左右；固定资产投资增长 9%以上；规上工业增加值增长 8%左右；社会

消费品零售总额增长 5%左右；城镇居民收入与经济增长基本同步，农村居民收入高于经济增速；各项约束性指标不折不扣完成省市下达任务。

思路指引出路，格局决定结局。市委五届八次全会暨市委经济工作会确定了“一城两区三门户”的目标和思路，这是基于运城高质量发展的深度考量与系统谋划，奏响了全市立足新起点、抢抓新机遇、开启新征程的奋进号角。县委十三届九次全会暨县委经济工作会提出“六个突出”的部署要求，就是芮城贯彻落实市委重大决策的科学路径和最优方案。我们要对标调焦，同频共振、同向发力，坚定坚决、不折不扣抓好落实，让芮城在高质量发展的万马奔腾中一马当先、步步领先、全面争先！

各位代表，山高人为峰，路远脚更长。2025年，我们将以满格的状态、顶格的标准、真格的措施抓好以下九方面工作：

（一）积极承接产业转移，着力扩大有效投资

构建“滚动发展、梯次推进”的项目格局。深入落实“重大项目建设年”行动，健全项目滚动谋划储备机制，确保谋划项目年度计划投资达到固投任务的 1.5 倍以上，产业项目个数占比不低于 60%。紧盯超长期特别国债、中央预算内投资、专项债等资金投向，力争资金争取额度再创新高。用好“四全工作法”和分指挥部包联机制，全力推动总投资 388 亿元的 188

个重点项目建设，确保新建项目二季度开工率达到 80%以上，三季度达到 100%，全年竣工达产项目 60 个以上。

突出“量质并举、以质为首”的招商导向。大力实施“招商引资突破年”行动，聚焦招大引强、补链强链、前沿高端“三大主攻方向”，加快引进一批链主型、标杆型产业项目。扎实用好驻点招商、产业链招商、以商招商、飞地招商、平台招商等方式，推动长三角、珠三角等地区招商破局。深挖增资扩产潜力，全面摸排县域企业发展需求，支持更多企业扩大生产、追加投资、落地项目。健全招商引资“赛马”机制，推行“月统、季查、年考”措施，定期对各部门招商动态和签约项目进行晾晒。谋划推进县区一体化招商，组建专业招商公司，探索“政府引导+企业主导+市场运作”招商新路径，争当产业转移优先承接门户排头兵。

打造“优无止境、赢在芮城”的良好环境。深入实施“营商环境整体提升年”行动，以当好企业“首席服务官、最大供应商”的决心，推动营商环境取得实质性改善。深化“高效办成一件事”改革，再推出企业迁移登记等 21 项行政许可“秒批”事项。用好涉企政策“一站式”综合服务平台，推动更多惠企政策免申即享、直达快享。加强涉企收费长效监管和拖欠账款预防清理，建立健全“免罚清单”“企业安静期”制度，依法保护企业家合法权益。在工程建设领域探索推行“三证联

发”，助力企业“拿地即开工”。坚持以降本增效为核心优化营商环境，落实降低全社会物流成本专项行动，加强融资、环评、用地、用能、用工等综合保障。定期开展企业家沙龙、政银企对接等系列活动，让各类经营主体享受到更好的阳光雨露，真正敢干、敢闯、敢投。

各位代表，产业转移浪潮滚滚，抢先发展时不我待。我们将进一步放大芮城三省通衢的区位优势、山清水秀的生态优势、多重叠加的战略优势，持续做好招大引强文章、优化暖商富商环境，全力推动重点产业链式引进、集群承接，真正把芮城打造成投资兴业的黄金热土、筑梦未来的创业福地！

（二）巩固农业基础地位，着力推进乡村全面振兴

扛稳粮食安全重任。落实耕地“三位一体”保护制度，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，确保粮食播种面积保持在95万亩以上、产量达到6.98亿斤以上。开展粮油作物大面积单产提升行动，创建“吨半粮”示范基地5000亩，重点抓好总投资4亿元的14万亩高标准农田建设项目和10万亩玉米单产提升工程。加快黄河滩地清收工作，投资0.4亿元在东垆新建3500亩智慧农业示范基地。实施种业振兴行动，加快完成小麦制种基地项目，推动主要农作物良种覆盖率达到98%以上。树立大农业观、大食物观，构建多元化食物供给体系，确保全县肉蛋奶年总产量达到7万吨，生猪出栏56万头以上，全

方位夯实粮食安全根基。

打造特优农业品牌。深入实施苹果“优果”战略，加快北斗七星示范区的新优品种引进和果园现代化设施提升，完成秦脆、瑞雪、瑞香红等新优品种示范推广 800 亩，建设现代化设施果园 500 亩。发挥斜口菊花产业园示范带动作用，加大脱毒苗、扦插苗、麦菊轮作技术推广应用，重点建设标准化示范基地 2000 亩，推动优质种苗覆盖率达 80%以上，麦菊轮作面积达到 3000 亩。积极推广“狮子头”“晋椒 1 号”等花椒优势品种，年底实现良种新栽、改造面积 1 万亩，更新示范面积 1 万亩。统筹各项涉农资金，全力支持东垆小麦、西陌生态养殖、大王香椿、永乐莲藕、阳城红枣等特色产业发展，让更多田间地头的“土特产”变身为富民强县的“金名片”。常态化组织企业参加农交会、展销会等活动，积极拓宽线上线下销售平台，不断提升芮城特优农产品的品牌美誉度和市场占有率。

推进农业融合发展。聚焦“粮头食尾”“畜头肉尾”“农头工尾”，推动一产“接二连三”。抢抓政策机遇，积极申报创建以粮食和菊花为主导的国家现代农业产业园，力争首创首成。大力发展农产品精深加工，重点抓好总投资 1 亿元的玉米、红枣等加工项目，促进农产品就近就地转化增值。加快风陵渡农产品（花椒）批发市场建设，着力打造集展销、交易、仓储、电子商务、冷链物流等为一体的现代化农产品集散地。

推进农业与旅游休闲、农耕体验等服务业态深度融合，支持学张、古魏、南磴、陌南大力发展采摘、研学、旅游等业态，让果园变公园、产品变商品，进一步延伸农业产业链。更好发挥农业科技特派员和科技小院作用，加速培育农业新质生产力。

巩固拓展脱贫成果。增强帮扶车间就业吸纳能力，稳定脱贫人口务工规模和收入。常态化开展易地搬迁后续扶持。健全动态监测和帮扶机制，密切关注易返贫致贫人口收支变动、“三保障”及饮水安全等状况，坚决守住不发生规模性返贫底线。

（三）精心培育新质生产力，着力加快工业转型

促进传统产业焕新。扎实落实“两重”“两新”政策，支持企业加大技术改造和设备更新投入，提升传统产业含绿量、含新量。煤电绿色转型方面，加快推动陕煤运电总投资 2.95 亿元的煤电机组“三改联动”、全中水利用、粉煤灰和炉渣综合利用项目建设，致力清洁高效发展。化工产业升级方面，鼓励现有企业紧跟技术迭代加快改造步伐，提升本质安全水平，增强核心竞争力。重点抓好紫罗蓝、同济 2 家企业硝化改造；积极推动投资 1 亿元的紫罗蓝颜料后处理项目开工建设，扎实做好南通星辰重点监测点申报工作，确保 1 万吨 PPE 新材料生产线项目顺利落地。兽药专业镇建设方面，充分发挥产业联盟作用，引导企业拓展并深耕市场细分领域，开发经济动物专用新

型抗生素、抗菌驱虫药，以及宠物水产、禽类专用药等，真正实现差异化发展。

促进新兴产业壮骨。实施重点产业延链、补链、强链行动，引导各类要素资源向重点产业链汇聚。现代医药产业方面，加快推进亚宝、宏光、杨森等企业总投资超 10 亿元的 7 个转型升级项目，力促全产业链营收突破 50 亿元。电子信息产业方面，坚定不移推动“百千工程”，加快建成 4.3 亿元的二期园区，启动实施 4.9 亿元的三期园区建设，确保 14 家已签约企业有序落地，力争全年完成工业投资 4 亿元、产值达到 8 亿元。低空经济方面，积极争取省级发展基金，加快实施投资 0.6 亿元的机场改扩建项目，谋划建设低空经济产业园，向低空装备制造业挺进。锂电池产业方面，以开发区锂电池材料特色产业集聚区为阵地，统筹抓好总投资 14 亿元的物科金硅、证道负极材料、环途锂电池隔膜等项目，加快推进 5 亿元的中科院正极材料项目落地建设，积极对接陕煤锂电池整装板块，做大做强涵盖锂电池正负极材料、整装与回收的闭环产业链条。

促进科技成果转化。强化企业科技创新主体地位，力争规模以上工业企业研发经费投入突破 1.5 亿元，全年新增高新技术企业 3 家、“专精特新”企业 1 家。强化科学技术攻关，推动亚宝省级“揭榜挂帅”项目落地，组织维尔富生物、康寿药茶、金冠机械立项实施市、县级科技计划项目。拓展县校企合作新

空间，深化“政产学研金服用”融合发展，推动更多创新成果从技术的“1”转化为产业的“100”。优化提标人才引育政策，“一站式”做好住房、教育、医疗等综合服务保障，让各类人才在芮城创新有平台、创业有机会、创造有回报。

（四）推动文商深度融合，着力提升消费能级

激发消费市场新潜力。加力实施提振消费专项行动，多维度提升消费能力、意愿和层级。落实好重点群体就业增收、补贴补助等政策，想方设法提高群众收入，让居民的“钱袋子”鼓起来。抢抓国家加力扩围“两新”政策机遇，全力推进汽车换“能”、家电换“智”、家装厨卫“焕新”等消费扩容，让真金白银的政策惠及经营主体和消费者。实施“千集万店”改造工程，完善乡村e镇运营机制，推进客货邮融合发展，激发农村消费活力。搞活做强消费载体，提升城隍公园、寿圣公园、东茂购物广场、钟秀广场等服务业集聚区活跃度。持续丰富农产品（菊花）交易中心商业功能，布局建设全国菊花智慧交易平台、农产品数字化展销馆、土特产品牌孵化基地等，打造综合性商务新地标。谋划举办乡村振兴大会、产业融合投资峰会、产销对接会等多元活动，赋能展会经济发展。

提升文旅产业吸金力。做强核心景区，加快永乐宫5A级景区创建步伐，积极申报文旅部景观质量评定，同步启动永乐宫申遗工作。有序推动风陵渡“好运角”项目，确保年内观景

台主体工程全部完工，古渡、古街达到开放条件；加快推进吕祖故里景区功能业态“微改造、精提升”，年内正式开门运营。抓好全链配套，实施“吃住行游购娱”提质行动，让更多游客乘兴而来、满意而归。重点抓好永乐宫游客中心、壁画博物馆、壁画临摹馆等项目。在持续推广“四大名吃”“四大名菜”的基础上，积极打造“黄河鱼宴、李记牛肉宴、阳城卤肉宴、芮城菊花宴”等特色美食“名宴”。深入开展“文创出圈年”行动，携手头部企业组建芮城文创管理运营公司，新开发文创“爆款”50种以上，年内实现重点景区高品质文创商店全覆盖，销售收入翻番。加强多元营销，联合携程等OTA平台，实施旅行社引流分类奖补，开展全媒体文旅宣传，高标准办好菊花小镇旅游月、全国秋季“村晚”等活动，加大晋陕豫黄河金三角文旅发展联盟合作力度，全方位引客入芮，争当文商融合旅游热点门户排头兵。

锻造现代服务业硬实力。坚持现代和传统并举、生产性和生活性并重，全面推进服务业发展提速、比重提高、结构提升、品牌提档。巩固提升批发零售、住宿餐饮、交通运输等传统服务业，着力培育现代物流、现代金融、现代会展、中介咨询等生产性服务业。坚定不移做好“康养+”文章，不断丰富体养、文养、食养、药养、宿养“五朵金花”产品体系，构建全域康养大格局。推动原头村精品民宿“五一”前开门迎客，加

强携程度假农庄与县域各景区景点的联动营销，持续放大高端民宿的牵引和带动效应。培育壮大首发经济、夜间经济、银发经济、低空旅游、航空研学等新业态、新模式。

各位代表，推进文商深度融合，是顺应时代发展趋势的必然选择，也是芮城蝶变升级的必由之路。我们将坚持以文引流、以旅聚势、以商增值，多渠道吸引外来消费、挖掘本地消费、激发二次消费，切实以消费活水的喷薄涌流，成就实体经济的繁花似锦！

（五）因地制宜补齐短板，着力促进城乡融合

有序推进城市更新。拓展城市绿化空间，利用城市闲置地、边角地“见缝插绿”“以绿绣美”，让更多边角地变身“口袋公园”。加快公共区域充电设施建设，年底桩车比达到1:6。谋划实施总投资10.6亿元的城区地热井供暖项目，加快推进丰蕴热力集中供热锅炉改扩建工程，让群众幸福感持续“升温”。加快补齐垃圾收集处置设施短板，建设建筑垃圾清运处置中心、飞灰垃圾填埋场各1座。深化地下管网攻坚行动，完善防洪排涝体系，加快推进投资3亿元、总长度24公里的雨污分流改造工程，打造韧性安全城市。

持续改善乡村面貌。深入践行“千万工程”经验，不断提升宜居宜业和美乡村建设水平。采取竞争立项、公开评选方式，新建3个精品示范村、20个提档升级村。扎实推进“三

线”整治和农村基础设施完善。常态化开展村庄清洁行动，重点推进生活污水治理，抓好 2.8 亿元的沿黄农村生活污水处理项目。接续开展清洁取暖改造，实现海拔 400 米以下区域全覆盖。扎实推进投资 2.9 亿元的芮西 220 千伏开关站建设，巩固提升农村电力保障水平。

强化县域辐射带动。突出以人为本，强化以城带乡，推动城镇基础设施向乡村延伸、公共服务和社会事业向乡村覆盖，提高城镇化质量和城乡融合发展水平。持续建设县、乡、村三级政务服务网络，推进村级便民服务站规范运行。健全完善乡村快递物流体系，推动农村寄递物流全覆盖，助推电子商务和订单农业发展，有效破解农村“买易卖难”问题。严格落实各项强农惠农富农政策，完善利益联结机制，多措并举促进农民增收。

（六）全面深化改革开放，着力厚植发展动能

纵深推进重点领域改革。持续深化农业水价综合改革，加快推进总投资 10 亿元的现代化灌区建设试点县项目，努力探索高扬程、高泥沙灌区集约节约灌溉的“芮城模式”。有序推进第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点，稳慎推进闲置农房盘活利用，开展全域土地综合整治。加快“光储直柔”技术推广应用，年内新建 4 个村镇能源服务站。深化财税体制改革，严格财政预算绩效全过程管理。深化金融改革，引导金融机构专

注主业、稳健发展，强化对“三农”、小微企业、民营企业等实体经济支持服务。精心编制“十五五”规划，为芮城高质量发展提供科学指引和有力支撑。

持续打造开发区升级版。锚定“四区共建”目标，真正把开发区打造为引领高质量发展的主阵地。围绕主导产业开展补充式、填空式招商，力争3—5年内电子信息、新材料等产业挺进全省领先方阵。突出“三率”“三度”导向，滚动开展“三个一批”活动和“三未”项目攻坚，推动开发区规上工业增加值增长7%以上，力争亩产强度突破220万元。深化“承诺制+标准地+全代办”改革，强力推进总投资110亿元的51个重点项目建设，确保固投增长20%以上。持续深化“三化三制”改革，5月底前完成超编人员处置化解任务。

提升开放协作质效。加快推进国道522线芮城至风陵渡段改扩建工程、风陵渡黄河大桥及连接线（G5518）项目以及永济至芮城（晋豫界）高速公路项目，力争年内正式开通至太原航线，“陆空并进”畅通开放大通道。落实稳定外贸增长政策措施，稳住龙头企业进出口规模。深入挖掘和培育跨境电商，推动全年货物贸易进出口总额达到1亿元以上。深化关中平原城市群、中原城市群等区域合作，深度融入晋陕豫黄河金三角一体化先行区建设，不断提升城市外向度。

各位代表，靠改革开放增动能、促发展，既是应对挑战、

赢得主动的必然选择，更是破局突围、赶超进位的根本路径。我们将自觉扛起争当内陆地区对外开放门户排头兵的使命，以敢为人先的气魄勇闯新路，以更加开放的姿态跨越山海，真正把“后来居上”的愿景变为“领跑发展”的美好现实！

（七）深入践行“两山”理念，着力推进全面绿色转型

深入打好污染防治攻坚战。加强道路扬尘、露天焚烧、餐饮油烟专项整治，推动6项污染因子稳步向好、优良天数稳定在300天以上。全面落实河湖长制，扎实推进生态项目建设，确保12个“一泓清水入黄河”工程年底前全部完成，黄河干流流经县生态环境综合治理工程完工率达到75%以上，实现两个入河排污口持续稳定达标排放。加强土壤和农业面源污染源头防控，推进农用地重金属污染源头防治。加大环保执法力度，抓好中央和省市生态环保督察反馈问题的整改落实。

持续打好生态修复保卫战。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，重点抓好总投资1.6亿元的大禹渡小流域治理、黄土塬生态修复工程以及坡耕地水土流失综合治理等项目，巩固拓展水土保持示范县成果。深入推进林长制，持续开展“绿满芮城”行动，年内完成荒山造林（草地生态修复）3000亩，建设森林乡村3个，不断推动林草生态提质增效增汇。深化集体林权制度改革，发展经济林和林下经济。加快推进3座整合保留露天采石场公开出让，完成8座关闭退出的矿

山生态治理修复。

坚决打好低碳转型持久战。加大清洁能源供给，推动总装机容量 36 万千瓦的陕煤、昊瑞等 4 个风电和光伏项目建设，加速推进中能国域、展源、陕煤 3 个新型储能项目建设，争取总投资 80 亿元的抽水蓄能项目列入国家“十五五”规划。发挥绿电资源优势，探索开展绿电直连、绿电产业园区试点，打造零碳低碳产业园区，推动绿电应用、交易和赋能产业发展。积极发展循环经济，把固废资源“吃干榨净”、变废为宝，重点抓好投资 2 亿元的早富有新型建材项目。倡导绿色生活，鼓励绿色出行、绿色消费，加快建立县域 GEP 核算标准体系，争当黄河流域生态保护和高质量发展先行区排头兵。

各位代表，芮城是被黄河揽在臂弯里的地方，落实黄河战略、抓好黄河治理，是我们义不容辞的责任和使命。我们将协同推进降碳、减污、扩绿、增长，加快全面绿色转型，努力让芮城绿水青山“颜值更高”、金山银山“成色更足”！

（八）坚决筑牢发展屏障，着力维护社会稳定

精准化抓好风险防范。严格落实政府债务管理要求，坚决遏制违法违规新增隐性债务。强化县级财政运行监测，兜牢基层“三保”底线。严厉打击非法金融活动，有效维护金融安全稳定。持续推动房地产市场止跌回稳，系统推进“好房子”建设，坚决打好保交房攻坚战，充分释放刚性和改善性住房需求

潜力。

常态化抓好安全生产。坚决落实“党政同责、一岗双责”和“三管三必须”要求，扎实推进安全生产治本攻坚三年行动，确保责任落实到最小单元和操作层面。突出抓好危化品、燃气、消防、建筑施工等重点行业领域和人员密集场所安全隐患排查整治，严防重特大事故发生，减少一般性事故。强化农用车违规载人专项整治和车辆超限超载治理。加快综合应急救援大队组建工作，切实提高应急处突能力。

系统化抓好社会治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”，提高信访工作法治化水平。强化社会治安立体化防控，全力守护城市安全、社会安定、百姓安宁。支持群团组织和社会组织有序参与社会治理和公共服务，推动公益慈善、志愿服务等事业健康发展。实施乡风文明工程，持续推进农村移风易俗，综合治理高额彩礼、大操大办等突出问题，促进乡村和谐发展，争当新时代党建引领基层治理示范区排头兵。

（九）解决群众急难愁盼，着力增进民生福祉

办好人民满意教育。优化调整基础教育学校布局和学位供给，有序推进学府幼儿园、芮中教学楼等项目建设，推动教育资源扩容提质。坚持用 AI 技术赋能教学全流程，重点抓好投资 0.6 亿元的智慧教育项目，努力探索“精准教学、智能追踪”的数字化教育新路径。深化中小学思政课一体化建设，健全“家

校社”协同联动育人机制，加强学生心理健康教育，促进学生“德智体美劳”全面发展。推进职普融通、产教融合，支持职校围绕低空经济、电子信息、文旅康养等优势产业动态优化专业设置，促进职业教育与县域经济协同发展。培育高中名师骨干团队，助力清北等重点大学上线率实现新突破。

提升医疗服务水平。继续实施乡村医疗卫生固本强基行动，完成大王卫生院“县域医疗次中心”建设，加快优质医疗资源下沉和共享。提升医保服务质效，为参保人员提供“一站式”服务。严厉打击欺诈骗保等违法违规行为，进一步守好人民群众“看病钱”“救命钱”。实施中医药强县战略，加快中医馆和中医阁标准化建设，确保县中医医院通过三级医院服务能力验收。建设生育友好型社会，全面推行“出生一件事”线上办理等综合服务模式，提升妇幼保健机构服务管理水平。

完善社会保障体系。实施就业优先战略，大力开展技能培训，优化人力资源、零工市场服务，持续落实拓岗稳工促发展各项举措，力争全年新增就业4000人以上。扩大普惠性养老服务供给，加快陌南养老院建设进度，优化家政、养老、助餐等服务设施布局。深入开展殡葬领域专项整治，加快县、乡、村三级公墓建设，进一步提高殡葬领域服务质量，年内实现公益性骨灰堂建成投用。健全分层分类社会救助体系，落实好低保、临时救助、残疾人“两项补贴”等政策。加强退役军人服

务保障，不断巩固省级双拥模范县创建成果。

繁荣公共文化事业。大力践行社会主义核心价值观，抓好黄河文化、西侯度文化、大禹文化等优秀传统文化的创造性转化，推出更多文艺精品力作，力争舞剧《永乐未央》年内实现展演。积极推进文物保护利用和文化遗产保护传承，加快推进“四普”实地调查，谋划实施总投资 2.5 亿元的西侯度考古遗址公园项目，让历史文化更加可感、可知、可参与。持续推进圣天湖运动休闲特色小镇建设，启动实施投资 1600 万元的风陵渡中心体育公园项目。广泛开展全民健身活动，高标准举办健康生态跑、公开水域游泳等赛事，构建更高水平的全民健身公共服务体系。

各位代表，争当建设富裕、文明、幸福的好运之城排头兵，既是政府肩头的应有之责，也是我们对全县人民作出的庄严承诺。今年，在承接办好省市民生实事任务的基础上，县政府将安排足额资金，集中精力抓好 8 件民生实事。一是投资 1 亿元实施城乡供水提升工程，改造城区老旧自来水管网 40 公里、农村供水设施 51 处，保障 6 万余人饮水安全。二是建设“四好农村路” 38 公里，增配客运汽车 22 辆，新建候车亭 4 座，新设充电车位 20 个，让群众畅享便捷出行。三是投资 675 万元新建风陵渡镇西太阳小学教学楼，新增标准学位 320 个，

加快推进义务教育优质均衡发展。**四是**为城区学校新增 1000 个餐位，全面满足城区 6 所小学就餐需求。**五是**改造升级人行道 27 万平方米，拓宽道路 1.7 万平方米，增加停车位 300 个，进一步提升城市通行效率。**六是**实施 8 个老旧小区（副食加工厂小区、糖酒公司小区、博立小区、河务局小区、审计局小区、县医院小区、饮食服务公司综合楼、百货公司综合楼）改造，为人民群众创造更高品质的生活空间。**七是**开展电商、家政、农业技能培训 3800 人次，确保广大群众就业有“术”、致富有“路”。**八是**开展“百名医师”下基层行动，完成 500 余人次的乡村医生培训，对 65 岁以上老年人开展免费健康体检，为基层群众提供“家门口”的优质医疗服务。

各位代表，家事国事天下事，让人民过上幸福生活是头等大事。我们将坚决树牢造福人民的政绩观，把群众的“小事”当作念念在心的“大事”，将群众的“呼声”当作时时在耳的“哨声”，全力办好教育“增学位”、医疗“优床位”、就业“扩岗位”、出行“添车位”等好事实事，让生活在芮城的人民更幸福、更幸运、更自豪！

三、加强政府自身建设

旗帜鲜明讲政治，永葆对党忠心。始终把政治建设摆在首位，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸

魂，落实“第一议题”制度，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，确保政府工作始终沿着正确方向前进。不折不扣贯彻落实党中央和上级决策部署，具体工作做到“县委有号召、政府见行动”，及时将“规划图”转化为“施工图”“实景图”，把对党绝对忠诚落实在实际行动上、体现在高质量发展上。

凝心聚力抓落实，笃定实干决心。只争朝夕干，与各种不确定因素抢时间，各项政策措施能早则早，在高质量发展上能快则快，干成更多利长远的大事要事。解放思想干，主动学习运用新理念、新技术、新模式，持续推动思维方式革新、工作模式迭代、载体机制优化，更好破解“成长的烦恼”。创先争优干，时刻保持斩将夺旗的精神状态和奋勇争先的胆识气魄，对标先进、拉高标杆，做到出手即出彩、完成即完美。

公正民主重法治，常怀敬畏戒心。深入践行习近平法治思想，循法而为、依法而治，运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾。持续巩固全省法治政府建设示范创建成果，严格重大行政决策程序，落实权责清单制度，做到执法有为有效、用权有据有界。依法接受人大法律监督和工作监督，主动接受政协民主监督，自觉接受社会和舆论监督，加强审计监督、统计监督，深化政务公开，让权力在阳光下规范运行。

驰而不息转作风，守好廉政公心。纵深推进政府系统党风廉政建设，巩固深化党纪学习教育成果，深入开展群众身边不正之风和腐败问题集中整治，营造风清气正、干事创业的良好政治生态。习惯过“紧日子”，切实把有限资金用在民生急需上、投向发展紧要处，做到“小钱小气、大钱大方”。坚持严于律己、守土尽责，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，持续整治形式主义为基层减负，以忠诚干净担当树立良好形象、交出过硬答卷。

各位代表，追光而行，终会光芒万丈；奋楫笃行，必将乘风破浪。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在县委的坚强领导下，迎难而上，苦干实干，久久为功推动高质量发展，步步为营深化全方位转型，满弓紧弦打好“十四五”规划收官战，为接续描绘“黄河明珠·秀美芮城”新画卷、争当“一城两区三门户”排头兵作出新的更大贡献！

工 作 注 释

一、2024 年工作回顾

1. “两园四区三高地”战略定位：建设以系统保护为核心的黄河文明遗址公园、以休闲康养为核心的黄河风情体验园；建设黄河金三角新兴工业聚集区、黄河流域能源革命引领区、黄河流域现代农业先行区、黄河流域生态保护示范区；构建创新、人才、开放“三个高地”。

2. “1544”工作矩阵：“1”即创建黄河流域（芮城段）生态保护和高质量发展先行区；“5”即现代农业、新型工业、文商融合、生态文明、科教人才5项工作走在前；“4”即和美乡村、城市更新、专业镇建设、开发区改革创新4项工作勇争先；第二个“4”即数字经济、绿能经济、低空经济、康养经济4个新赛道。

3. “1+8+N”招商体系：“1”即由招投中心牵头抓总；“8”即聚焦六大百亿产业集群和文旅、数字经济重点领域，组建由县级领导牵头的8个招商专班；“N”即成立若干招商小分队。

4.新版 GMP 认证：特指我国 2011 年实施的《药品生产质

量管理规范》认证。

5. “1大4中”灌区：指1座大型灌区（大禹渡灌区）和4座中型灌区（马崖、新兴、古贤、风陵渡）。

6. “光储直柔”技术：一种新型建筑供配电系统，“光”指的是在建筑场地内设置的分布式光伏发电装置；“储”指建筑的储能装置；“直”指直流配电系统；“柔”是指建筑柔性负荷管理系统。

7. “高效办成一件事”：通过业务融合、系统对接、流程再造，集成办理相关事项，推动审批服务由“多方申请、多次提交、多头跑动”向“一次申请、一次提交、一次跑动”转变，大幅压减办理时长和办事成本。

8. 乡村e镇：以产业为基础、电子商务为核心、配套服务为支撑的发展平台，是培育经营主体、促进县域经济发展和乡村全面振兴的重要抓手。

9. “双十工程”：黄河流域（运城段）生态保护和高质量发展十大生态保护工程、十大高质量发展工程。

10. “四好农村路”：“建好、管好、护好、运营好”农村公路。

11. “一号管三天”：指患者从挂号、就诊、检验检查到取药等整个门诊就医环节，原则上只挂一次号；若因辅助检查不能完成而无法当天诊治，经初诊医师授权，患者携检查检验结

果复诊时，原则上3日内（含就医当日）在同一院区、同一科室看同一疾病不再支付二次挂号费用。适用场景包括普通门诊、专家门诊、专科门诊。

二、2025年工作安排

12. “一城两区三门户”目标和思路：“一城”即全面建设富裕、文明、幸福的好运之城；“两区”即积极创建黄河流域生态保护和高质量发展先行区、新时代党建引领基层治理示范区；“三门户”即倾力打造产业转移优先承接门户、文商融合旅游热点门户、内陆地区对外开放门户。

13. “六个突出”：突出“守底线”，确保高质量发展行稳致远；突出“抢机遇”，牢牢把握高质量发展主动权；突出“促转型”，着力构建高质量发展产业体系；突出“强动力”，持续增强高质量发展牵引力和外向度；突出“扬优势”，不断提升高质量发展竞争力；突出“惠民生”，让人民群众共享高质量发展成果。

第一节 积极承接产业转移，着力扩大有效投资

14. “四全工作法”：全周期发力、全要素保障、全流程提速、全方位推动项目建设。

15. “三证联发”：三证指建设用地规划许可证、建设工程规划许可证、施工许可证。

第二节 巩固农业基础地位，着力推进乡村全面振兴

16.耕地“三位一体”保护制度：是指将耕地的数量、质量和生态三个维度有机结合，形成一个全面、系统的保护框架。

17.“吨半粮”：指一年两季粮食亩产达到一吨半，也就是1500公斤。

18.“三保障”：保障脱贫人口的义务教育、基本医疗和住房安全。

第三节 精心培育新质生产力，着力加快工业转型

19.“百千工程”：电子信息产业“引进百家企业、打造千亿产业”。

20.“专精特新”企业：具备专业化、精细化、特色化和创新型特征的中小企业。

第四节 推动文商深度融合，着力提升消费能级

21.OTA平台：指在线旅游代理机构，是可以为游客通过互联网预订机票、酒店、租车、娱乐等服务的第三方平台。

22.首发经济：企业发布新产品，推出新业态、新模式、新服务、新技术，开设首店等经济活动的总称，涵盖了企业从产品或服务的首次发布、首次展出到首次落地开设门店、首次设立研发中心，再到设立企业总部的链式发展全过程。

第五节 因地制宜补齐短板，着力促进城乡融合

23.“口袋公园”：指面向公众开放、规模较小、形状多样、具有一定游憩功能的公园绿化活动场地。

24. “千万工程”：习近平总书记 2003 年在浙江工作期间亲自谋划、亲自部署、亲自推动的一项重大决策，是“千村示范、万村整治”工程的简称。

第六节 全面深化改革开放，着力厚植发展动能

25. “四区共建”：建设黄河流域重要节点生态保护示范区、老牌经济开发区高质量发展试验区、古中国核心地文旅融合样板区、中部内陆地区对外开放引领区。

26. 开发区“三率”“三度”：“三率”即签约开工率、开工投产率、投产达效率；“三度”即投资强度、产出强度、税收强度。

27. “三个一批”：开发区项目签约一批、开工一批、投产一批。

28. “三未”项目：在建未竣工、竣工未投产、投产未达产项目。

29. “承诺制+标准地+全代办”：企业投资项目承诺制，项目供地标准化，投资项目建设领办代办。

30. “三化三制”改革：加快建设开发区专业化、市场化、国际化的管理团队，实行开发区领导班子任期制、全员岗位聘任制和绩效工资制。

第七节 深入践行“两山”理念，着力推进全面绿色转型

31.6 项污染因子：影响空气质量的 6 项重要因素，即二氧

化氮、二氧化硫、一氧化碳、臭氧 8 小时浓度、可吸入颗粒物（PM10）、细颗粒物（PM2.5）。

32.绿电直连：通过新能源项目与大型用户（如工业园区）直接连接，提供绿色电力。

33.GEP 核算标准体系：指一定区域在一定时期内生态系统的产品与服务价值总和，是生态系统为人类福祉提供的产品和服务的经济价值总量。GEP 核算指标体系由物质产品、调节服务和文化服务 3 大类服务构成。

第八节 坚决筑牢发展屏障，着力维护社会稳定

34.“好房子”：符合好标准、好设计、好材料、好建造、好服务要求，适应群众高品质生活的安全、舒适、绿色、智慧住房。

第九节 解决群众急难愁盼，着力增进民生福祉

35.“出生一件事”：指新生儿出生后，家长通过网上一次申请，可为新生儿办理《出生医学证明》、预防接种证、出生户口登记、城乡居民基本医疗保险参保登记、社会保障卡等业务。

36.残疾人“两项补贴”：困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴。

